



【本刊係經濟部國際貿易局委託，中華經濟研究院編撰發行】

f 粉絲團

✉ 訂閱電子報

本期焦點

7月裡，在天氣逐漸轉熱中，全球經貿亦出現幾項重大進展，除臺灣與巴拉圭簽訂「臺巴拉圭經濟合作協定」之外，美中經濟對話、NAFTA 公布重啟談判目標、以及日本-歐盟 FTA 皆有新發展，這些事件，是否對臺灣也會產生影響呢？

經貿趨勢

▶ 「臺巴拉圭經濟合作協定」 為雙邊經貿關係開創新局

為進一步深化臺灣與南美洲重要邦交國—巴拉圭在貿易、投資及技術等領域之合作，臺灣於去年 11 月向巴國表達簽署自由貿易協定(FTA)的意願，經過多次協商與意見的交流後，雙方終於在 2017 年 7 月完成簽署「臺巴經濟合作協定」，替未來建構雙邊全面性之 FTA 奠定基礎。

「臺巴經濟合作協定」共包含 10 章 24 條 2 附件，可分為雙邊部分產品降稅清單，以及兩國在科技與技術、中小企業及投資等領域之合作等兩大部分，積極促進雙邊經濟成長與發展。同時也將關務合作、技術性貿易障礙、動植物防疫檢疫、貿易救濟、智慧財產權及透明化等議題納入協定。

其中在市場進入方面，巴拉圭給予臺灣具有貿易利基之油墨、釣魚線軸、體育器材等 19 項產品，較南方共同市場共同關稅更低的稅率；臺灣則給予巴國在牛肉、果汁、寵物飼料等 54 項產品，零關稅或是分期降稅的優惠。在經貿及技術合作方面，雙方將深化合作之領域及內容整理如下表：

科技與技術合作

針對農產品加工業、銀行、化學、製藥、自動化與機器人、微電子等領域建立科技合作機制，以發展彼此工業及基礎設施。

中小企業合作

合作發展中小企業特定領域的技術能力，包括籌劃及舉辦展銷會等商業服務、建立兩國公協會間之交流以及專家訓練等。

投資促進

透過資訊交流、鼓勵及贊助投資會議等活動、洽簽雙邊投資促進協議等方式進行合作，達成投資促進之效果。

成立聯合委員會

聯合委員會應在本協定生效後6個月內，就關稅減讓、科技與技術合作及中小企業合作等領域進行相關檢討及建立執行機制。

綜整而言，「臺巴經濟合作協定」並不是傳統 FTA，而是雙方以互惠方式提列降稅清單，同意先從少數降稅清單進行市場開放，並輔以經貿合作機制的運作，預留後續長遠合作之空間。巴拉圭與臺灣的地理位置遙遠，且雙邊在文化及語言的落差很大，未來我政府如何訂定具體推動方法，利用協定開拓南美洲新興市場，並進一步鞏固雙方經貿關係，將是協定能否發揮應有成效的關鍵。

▣ 美中經濟對話並未取得進展

美國與中國大陸於 7 月 19 日在華盛頓舉行首次美中全面經濟對話，雖然兩國政府各自發表聲明，美國財政部表示「中國大陸認同減少貿易赤字是雙方共同目標」；中方則表示「本次會談最重要的成果，就是確立美中未來經濟合作的正確方向」，但因會後原訂的記者會被取消，且兩國並未如期發表聯合聲明，因此外界預期此次對話並無實質進展，美中蜜月期可能即將結束。

美方官員透露，美國與中國大陸雖然在談判過程中充分交流，但中方仍未能就美國關注議題，如美企進入中國大陸金融服務市場，以及中國大陸縮減鋼鐵產能、降低汽車關稅、減少對國營企業的補貼、解除外商的持股上限等。推估在此情形下，未來美國與中國大陸將可能出現更多貿易衝突，而這些貿易摩擦將可能對將中國大陸視為重要生產基地，且主要市場在美國的臺灣造成衝擊，宜持續關注後續進展。

▣ 日歐 EPA 及對臺灣的影響

日本與歐盟在 2017 年 7 月二十國集團(G20)峰會前夕，宣布日歐經濟夥伴關係協定(Economic Partnership Agreement, EPA)已達成共識，待其他細節，如投資人對地主國爭端解決機制(Investor-To-State Dispute Settlement Mechanism, ISDS)、法規監管等議題完成後，將正式簽署。預估日歐 EPA 在經過日本及歐盟各成員國之國會審議後，最快將於 2019 年生效，為雙邊經濟成長與企業經營帶來新機遇。

其中在較受外界矚目的貨品貿易降稅方面，若以貿易金額計算，日本立即降稅的幅度為 91%，待全面完成降稅後可達 99%，歐盟立即降稅的幅度是 75%，但在 15 年後則接近 100%；若由產品項數計算，日本立即降稅的比例為 86%，在 15 年之後可達到 97%，歐盟則分別為 96%與 99%。而日歐 EPA 除了納入傳統貿易議題外，亦涵蓋如電子商務、反壟斷及企業併購、ISDS 等新興貿易領域，由此可知，日歐 EPA 為一高品質與高自由化程度的 FTA。

由於日歐 EPA 僅宣布大致完成，對臺灣的影響須待正式文本公布後才可有更精確的評估。但由臺日產品在歐盟市場的相似度觀察，可以發現我在歐盟面臨高關稅之運輸設備與日本非直接競爭關係，故日歐 EPA 降稅對臺灣汽車產業在歐盟市場的影響應不大；在臺歐產品於日本市場方面，則以石化、紡織成衣、貴/卑金屬等，可能受到日歐 EPA 降稅較大的影響，宜預做因應準備。此外，日本與歐盟的結盟，也凸顯臺灣突破區域經濟整合困境的急迫性，因此建議我可考慮利用化整為零的策略，由投資、租稅等協議，以及產業合作等方式著手，以在參與全球區域經濟整合取得進展。

▣ 美國公布北美自由貿易協定談判目標

美國貿易代表署(USTR)在 2017 年 7 月 17 日公布北美自由貿易協定(NAFTA)重啟談判目標(Summary of Objectives for the NAFTA Renegotiation)，表示希望藉由加拿大與墨西哥在製造業、農業和服務業的市場進入，改善美國的貿易赤字；同時也將增加數位經濟專章(Digital economy chapter)、納入並強化在勞工與環境面的義務及保護、消除不公平補貼(eliminate unfair subsidies)及擴大對智慧財產權的保護。經過三國多次協商，NAFTA 預計將在 2017 年 8 月 16 日至 20 日於美國舉行首次談判，竭力於今年年底前完成。

值得注意的是，美國除提出要解決與加拿大及墨西哥之貿易逆差問題外，也首度提及應納入阻止貿易夥伴貨幣操縱的適當機制(an appropriate mechanism)，以防止不公平貿易的發生。由於加、墨兩國均未曾被視為匯率操縱國，外界認為此項條文並非針對加拿大與墨西哥，而顯然是希望能將這次的談判做為未來與其他貿易夥伴談判的範本，如即將展開的美韓 FTA 談判，對此，亦在匯率操縱國觀察名單中的臺灣須加以關注。



▶ 以創意為臺灣創造經貿空間

顏慧欣 副研究員/中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心

臺灣與巴拉圭簽署了經濟合作協定，雖然臺巴間貿易與投資金額僅數千萬美元、規模很小，但這個協定的意義卻遠大於帳面上的數字。

巴拉圭為由巴西、阿根廷等五國組成的「南方共同市場」成員，「南方共同市場」有共同對外關稅，因而規定成員國原則上不得單獨簽署自貿協定(FTA)。在此背景下，臺巴經濟合作協定這次的突破點，在於「南方共同市場」有給予巴拉圭針對部分產品不需遵守共同對外關稅的空間，進而成為臺巴雙邊降稅的範圍。協定中尚有許多產業合作機制，替我業者創造進軍「南方共同市場」這個全球第五大經濟體的機會。

臺巴經濟合作協定這種有別於傳統 FTA 的創意做法，過去案例不多，或許會有 WTO 成員提出質疑。但在臺灣國際空間受到嚴重壓縮的今日，以創意替臺灣開拓道路的價值，才應是我國優先考量的目標。

臺灣面對的政治障礙，意謂研究日、韓等國 FTA 經驗固然重要，但要仿效其做法的實際幫助有限。反而是不拘泥於教科書案例、不自我設限於遵循國際主流 FTA 模式，改以創意走出自己的道路，更為重要。換個比喻，當全世界棒球都追求長打之際，臺灣要練習的，反而是從擦邊球打出安打的功力！臺巴經濟合作協定是值得肯定的一舉，期待政府能持續秉持這樣的創新與創意，繼續為臺灣創造經貿空間。

然而，追求擦邊球式的安打，並不意謂要放棄全壘打的機會。特別是加入如「跨太平洋夥伴協定」(TPP)這種高標準協定有其重要性，因為其中許多規定反映出先進民主國家近年來的法規革新方向，我國可藉此加速推動與國際高標接軌，改善國內投資與產業環境。川普政府重要官員表示美國會以 TPP 為基礎，與個別國家簽署雙邊協定，日本、紐西蘭等國也全力推動「沒有美國的 TPP」(TPP 減一)。日前行政院林全院長表示臺灣有加入 TPP 的意願，日本政府也給予正面回應。這是好的開始，更期待政府各層級的行動能跟上院長腳步，而不是口頭喊話而已。

▲ TOP

▶ 歐日簽 EPA 臺灣的因應

劉大年 主任 / 中華經濟研究院區域發展研究中心

歐盟與日本在 G20 高峰會議前夕，正式宣布日歐經濟夥伴關係協定 (EPA) 達成協議。2016 年歐盟與日本 GDP 合計達 21 兆美元，約占全球 GDP 的 28%，EPA 將是世界級經濟規模的雙邊自由貿易協定 (FTA)。

日歐 EPA 是高品質的協定，自由化程度並不低於 TPP。雙方針對貨品貿易、服務貿易、投資、競爭、政府採購、智慧財產權、非關稅措施等多項議題，均有深度的開放。特別是在一些高度敏感的項目，如日本的農產品與歐盟的汽車，均納入自由化範圍，顯見雙方開放市場的勇氣與決心。

日歐 EPA 也顯示歐盟東進政策已有具體成效。歐盟以往區域經濟整合著重在內部成員的擴充，以及與鄰近國家的結盟。2010 年開始推動東進政策，期望與亞洲國家建構 FTA。歐盟已與韓國、新加坡及越南簽署 FTA，與日本簽署 EPA，可說是完成其東進政策最重要的一塊拼圖。

就日本而言，日本過去參與區域經濟整合，主要重點是與亞太國家的結盟，在歐洲只有與瑞士簽署 FTA。日歐 EPA 對日本也是一大突破，可以降低 2011 年生效的歐盟—韓國 FTA 的衝擊，對日本是一大利多。

日歐 EPA 對臺灣會產生衝擊。主要是在歐盟市場上，一些高關稅且臺灣與日本出口相似度高的產品，例如石化、紡織、金屬製品等。特別是臺—歐盟雙邊貿易近年已有弱化現象，2016 年歐盟僅約占臺灣總出口 8% 左右，遠不及東協、美國及中國大陸，政府必須有所因應。

雖然美國在川普總統上任後宣布退出 TPP，並要求重啟北美自由貿易協定及美韓自由貿易協定談判，但其他國家並不會因為此而放緩腳步，未來 FTA 還是會遍地開花，日歐 EPA 就是第一個對川普式保護主義的強大制衡力量。

日歐 EPA 的結盟，也凸顯臺灣突破區域經濟整合困境的急迫性。臺灣在 2013 年與紐西蘭及新加坡簽署 FTA 後，區域經濟整合的進展幾乎停滯。TPP 前途混沌不明，短期內很難找到切入點；而 RCEP 可能在今年完成談判，在中國大陸的阻撓下，臺灣加入機會更渺茫。

在 FTA 推動曠日廢時且容易受政治因素干擾下，臺灣可考慮利用化整為零的策略，由投資協議、租稅協議、產業合作或其他的方式切入。

[▲ TOP](#)

▣ 全球貿易發展新趨勢

劉大年 主任 / 中華經濟研究院區域發展研究中心

在德國舉行的 G20 峰會剛落幕，此次峰會是美國川普總統上任以來所召開的第 1 次峰會，各國對於美國實施「美國優先」，帶有濃厚保護主義色彩的貿易措施非常有意見，原本想藉此次峰會抑制美國的氣焰，但並未達到目的。

峰會最終在團結至上的氛圍下，只發表了反對貿易保護主義的泛泛宣言，甚至對於美國以國家安全為由，對鋼鐵產品展開調查的措施也背書支持。

所以未來美國會繼續利用雙邊的手段，要求貿易對手國縮減貿易順差，抑制匯率操控行為以及改善其他不公平貿易措施。臺灣未來必須應付美國接踵而來的要求，包括平衡臺美貿易、新臺幣匯率問題，美國對臺灣可能擴大執行反傾銷稅，以及更為棘手的美豬、美牛問題，每項議題均考驗未來臺美關係的互動。

美國也會開啟大幅減稅計畫，特別是將公司稅由現行 35% 降到 15%，可能吸引大量資金移向美國，對全球金融市場將產生重大影響。

在美國胡蘿蔔與棍子的兩手策略下，各國紛紛增加在美國的投資。臺灣也有多家企業承諾在美增加投資，這究竟是單純轉移生產據點的投資行為，還是會造成臺灣供應鏈整體外移，政府不能只以樂觀其成的態度消極回應，而應積極鞏固臺灣在全球供應鏈的地位，確保國內就業穩定和維持貿易成長。

另外，美國也將加碼基礎建設的投資，臺灣是否有機會切入？是否因此帶動全球原物料價格的上漲，增加通貨膨脹壓力，乃至影響經濟復甦動能，均值得臺灣注意。

此次峰會前夕，日本與歐盟宣布完成歐盟—日本《經濟夥伴關係協定》(EPA)，這是一個高品質的自由貿易協定，相對於美國與歐盟的《跨大西洋貿易與投資夥伴協定》談判停滯不前，必然會帶給美國一些壓力。

在 2016 年英國脫歐，及美國川普貿易新政推波助瀾下，反全球化聲浪高漲。日本與歐盟的結盟不但顯示推動自由化仍是正軌，未來區域經濟整合甚至會加速進行，會有更多具有廣度及深度的自由貿易協定 (FTA) 形成，所產生的效應也會更加明顯。

在日歐 EPA 之後，RCEP 是下一個可能達陣的大型 FTA。RCEP 的兩要角中國大陸與印度，最近雖然為了邊境問題而關係緊張，但是對談判進展影響不大。第 18 回合談判仍會如期在 7 月下旬舉行，RCEP 成員有高度共識在今年年底完成談判。

臺灣 70% 的出口集中在 RCEP，RCEP 又是臺灣新南向政策的重點區域，如何利用新南向政策降低 RCEP 的衝擊，政府須未雨綢繆。

[▲ TOP](#)

▶ 臺巴拉圭簽經濟協定 這幾點還需更努力

劉大年 主任 / 中華經濟研究院區域發展研究中心

在臺灣與巴拿馬斷交後不久，巴拉圭總統來訪，而且與臺灣簽署經濟合作協定，算是慶祝兩國建交 60 週年的最好賀禮。在臺灣外交局勢嚴峻，區域經濟整合受阻，頗有最難風雨故人來的感覺。但未來要使這個經濟合作協定發揮效用，臺灣還有很長的一段路要走。

臺灣與巴拉圭經濟合作協定非傳統的 FTA，最大特色是雙方以互惠方式提列產品降稅清單，同意先從少數降稅清單的市場開放；搭配產業科技合作、投資促進及中小企業等經貿合作。一方面加速簽署時程，另一方面也預留後續長遠合作之空間。在關稅減讓部分，雖然巴拉圭與臺灣貿易量不高，這次開放的產品項目也不多，所以能產生的經濟利益也有限。但是在全球區域經濟整合盛行，FTA 數目仍在成長情況下，臺巴經濟合作協定也可算是一小突破。

除了市場開放之外，臺巴協定也包括產業合作的部分。巴拉圭雖然是臺灣在南美洲唯一的邦交國，但是由於地理位置遙遠，雙方雖然也簽了 30 多個雙邊合作協定，如投保協定、租稅協定、觀光合作、教育合作、農技合作等，但經貿往來以及產業合作互動仍非常有限。未來如何利用這個協定，同時藉此開拓南美洲新興市場，進一步鞏固雙方的經貿關係，同時藉此開拓南美洲新興市場，可說是非常重要。

首先政府必需針對這個協定的內容，訂出具體推動的方法。無論是出口拓銷或是產品推廣，對於當地市場的瞭解最為關鍵。過去由於語言的隔閡，南美洲國家的資訊相對較少，我國巴拉圭人文與自然環境相對陌生。在這方面政府必須善用當地的台商網絡，掌握商情與商機。目前巴國台商雖然不多，但在當地經營已經有非常久的歷史，可以扮演重要角色。

在產業合作方面，巴拉圭與臺灣具有很大的互補性。巴國仍以農業為主；而且地廣人稀，還有很大的成長空間。工業發展則尚在萌芽階段，仍以勞力密集產業為主。臺灣無論在農業方面的技術以及工業發展的經驗，均可以完整的且大規模的移轉到巴拉圭。例如巴拉圭農牧物產豐富，但加工技術尚不純熟，若可搭配臺灣的食品加工技術，將可提高生產效率，擴大對鄰近國家的出口。

過去雙方之所以合作沒有到位，主要是因為資訊的不足，地理位置的遙遠，以及欠缺精通西語的人才。未來在雙邊協定的架構之下，政府必須積極解決這些問題。可以參考推動新南向政策的方法，比照新南向政策國家，提供相同的優惠措施；並利用廠商策略聯盟的方式，開拓巴拉圭市場。當然巴拉圭位於南美洲的中心，又是南方共同市場的成員，也具有做為開發南美洲市場的條件。臺灣也應利用這一次的機會，順勢積極經營南美洲市場。

[▲ TOP](#)



▶ 北美自由貿易協定(North American Free Trade Agreement, NAFTA)



North American Free Trade Agreement

北美自由貿易協定

- 美國、加拿大及墨西哥於1992年簽署、1994年1月1日正式生效的協定。
- 共有22個專章，納入貨品貿易、貨品國民待遇及市場進入、原產地規定、關務程序、能源及基礎石化、食品安全與動植物防疫檢疫措施、技術性貿易障礙、政府採購、跨境服務貿易、投資、金融服務、電信、競爭、智慧財產權、爭端解決等議題。
- 針對汽車、紡品與服裝貨品、最惠國待遇之例外、數量限制與保留項目等，另於附件說明。
- 由目前公布的NAFTA重啟談判目標來看，可以發現數位經濟、勞工、環境、補貼等議題，均是未來美國的談判重點，亦是跨太平洋夥伴協定(TPP)中所涵蓋之相關領域。顯示在川普政府的主導下，美國雖已正式退出TPP，但TPP相關談判成果仍將是未來美國推動區域經濟整合的重要參考依據。

▲ TOP



近期活動

活動預告



紡織業一直是臺灣最重要的產業之一，在全球紡織品出口市場中，臺灣更占有一席之地，因應世界潮流，區域經濟整合將左右臺灣紡織業者的投資布局，這次貿易局特別舉辦座談會，來討論以下主題：

- 全球區域經濟整合發展趨勢及川普經貿政策簡介
- 製造業回流對臺灣之影響與成效
- 美國產業供應鏈重組，臺灣所面臨的衝擊與商機
- 美中貿易磨擦對臺灣的衝擊

希望帶領業者一起掌握將面臨的變化局勢，以及企業對政府配套措施的需求，歡迎產官學各界機構，一同討論分享意見。

主辦單位：經濟部國際貿易局

- 台灣區人造纖維製造工業同業公會、台灣區絲織工業同業公會、
台灣針織工業同業公會、台灣區織布工業同業公會、
台灣區棉布印染整理工業同業公會、台灣區絲綢印染整理工業同業公會、
台灣區製衣工業同業公會
- ☑ 協辦單位：
- ☑ 執行單位：財團法人中華經濟研究院
- ☑ 舉辦時間：106/08/07(一) · 14:00-15:40 (13:40 報到)
- ☑ 舉辦地點：紡拓大樓 17 樓第一會議室 (台北市愛國東路 22 號 17 樓)
- ☑ 報名網址：線上報名
- ☑ 聯絡資訊：洪安貞 / 02-2735-6006#5067 · biwda@cier.edu.tw
金佩珊 / 02-2735-6006#5069 · donjin0919@cier.edu.tw
江芸瑄 / 02-2397-7577 · tmp-yunc@trade.gov.tw
- ☑ 詳細資訊：活動網址
- ☑ 注事事項：參加本研討會可登錄公務人員學習時數，請於報名時務必填寫身分證字號。



川普認為從 2000 年至今，「不公平的貿易」導致美國貿易逆差金額直線上升，因此川普政府強調「美國優先」的新經貿政策，重視「公平貿易」並強化「製造業回流」相關政策，上任後立刻退出 TPP、提出重談雙邊 FTA、解決美國貿易逆差、並陸續提出稅制改革以吸引對美投資。在此背景下，美國解決貿易逆差及製造業回流的相關政策若造成企業投資布局的調整，並加強智慧財產權的相關要求，將可能對臺灣汽車零組件出口產生更為不利的影響。為使臺灣汽車零件業者更了解美國政府經貿政策，經濟部國際貿易局特別舉辦座談會，邀請產官學各界專家進行意見交流，歡迎踴躍報名參加。

- ☑ 主辦單位：經濟部國際貿易局
- ☑ 協辦單位：台灣區車輛工業同業公會
- ☑ 執行單位：財團法人中華經濟研究院
- ☑ 舉辦時間：106/08/09(三) · 14:00-15:40 (13:40 報到)
- ☑ 舉辦地點：中華民國全國工業總會第一會議室(台北市大安區復興南路一段 390 號 9 樓)
- ☑ 報名網址：線上報名
- ☑ 聯絡資訊：洪安貞 / 02-2735-6006#5067 · biwda@cier.edu.tw
金佩珊 / 02-2735-6006#5069 · donjin0919@cier.edu.tw
江芸瑄 / 02-2397-7577 · tmp-yunc@trade.gov.tw
- ☑ 詳細資訊：活動網址
- ☑ 注事事項：參加本研討會可登錄公務人員學習時數，請於報名時務必填寫身分證字號。



「韓國因應區域經濟整合情勢變化之做法」專題演講在 7 月 11 日於中華經濟研究院舉辦，特地邀請首爾大學國際研究所國際政策與法律系安德根教授，為大家分享韓國近期經貿機關改制現況，以及目前面臨川普總統新政與區域經濟整合之挑戰，是一個非常難得的機會。

2017 年文在寅在總統大選勝出後，提出了新政府的編制構想，將改變過去朴槿惠政權時期，貿易通商資源部轄下之產業部門受到較大重視且在對外貿易談判中具有較大影響力的現況，計畫提升貿易部門的權限並抑制產業部門影響力。安教授分析指出，由於產業的意見對於貿易談判至為重要，此一編制將面臨韓國國會質疑，未來發展尚待觀察。

韓國在內面臨體制改革，在外則面臨川普新政與區域經濟情勢變化之挑戰。在川普總統新政上，美國將在反傾銷調查採取嚴厲作法，廠商若無法如期回覆，美國則可藉此提出懲罰性關稅，未來相關訴訟案件將會是美國貿易政策的主題。在區域經濟整合上，韓國因薩德系統裝設、慰安婦議題與中、日關係不睦，甚至造成韓國企業在中國大陸蒙受巨額損失，衝擊陸韓 FTA 效益。此外，韓國又面臨美國要求重談美韓 FTA，後續進展仍待觀察。當前韓國重視 TiSA 談判且有意願加入 TPP，目前已積極在為未來服務貿易開放及可能面臨的談判議題做準備。

演講結束後，觀眾發言踴躍，主要關切美韓議題及 TPP、RCEP 進展。安教授表示，重談美韓 FTA 主要為解決雙方貿易赤字問題，並非為開放市場，惟需關注美國可能採取的作法。預期在美國與加拿大、墨西哥重談 NAFTA 後，TPP 還是有可能成形。至於 RCEP 短期達成協議並不容易，安教授認為完成談判應該還有一段時間。

▲ TOP