



【本刊係經濟部國際貿易局委託，中華經濟研究院編撰發行】

f 粉絲團

✉ 訂閱電子報



本期焦點

繼 4 月川普政府公布稅改原則後，近日來針對沒有出現在該原則中的美國版邊境調整稅仍有眾多討論，究竟美國邊境稅是否違反 WTO？另一方面，亞洲的日本-歐盟 FTA、RCEP 及歐洲的英國脫歐談判亦有了新進展，後續究竟會如何發展？讓我們一起關注吧！



經貿趨勢

▶ 美國邊境稅是否違反 WTO 規則備受討論

川普所謂為「邊境調整機制」(border adjustment tax)，實為美國國內公司稅制改革方案之一。目前提案修正方向中爭議性較大的，則是於公司稅制中納入邊境調整概念，亦即進口到美國供銷售或使用的零件或成品，未來費用將不能再從企業所得稅額中扣抵，然而相對的，美國企業的出口所得則可從應稅額中扣除。

從上述公司所得稅之邊境調整措施內容，可了解其並非關稅性質，而係國內內地稅議題，各國的內地稅主要有兩大類，一為間接稅，例如消費稅、增值稅或貨物稅等；另一為直接稅，即企業或個人的所得稅，WTO 對於這兩種稅賦均有規範。鑑於間接稅主要適用對象為「貨品」，因此乃依據 WTO 之 GATT 規定，其要求「同類貨品」間接稅之稅負或稅率，不可有歧視待遇。至於直接稅部分，貨品進口商 (GATT 協定) 或服務提供者 (GATS 協定) 均有繳交所得稅等直接稅之情形，則依適用對象分

屬 WTO 不同協定加以處理，即便略有差異，依 GATT 或 GATS 對於直接稅要求遵守「國民待遇」之原則，應毋庸置疑。

基此，美國「邊境調整稅」法案規劃方向，針對進口到美國供銷售或使用的零件或成品之費用，不能從企業所得稅額中扣抵，然而在美國當地產製造並予消費的產品，企業所支出的費用似乎可於所得稅額中扣抵，倘此，即有國民待遇差別待遇之疑慮。此外，美國「邊境調整稅」擬將美國企業的出口收入從應稅所得中扣除，亦可能構成 WTO 禁止之出口補貼之疑慮。

► 英法選舉結束對英國脫歐之影響

英國首相梅伊(Theresa May)，藉著「保守黨」支持率遠高於「工黨」之時，提前舉行國會大選，企圖鞏固領導地位、推動「硬脫歐」。然而選舉期間引發眾多民怨的政策，如刪減殘障補助、取消學校免費午餐、要求有資本的老年人自付醫療照護費用等，反使「保守黨」在此次選舉丟失國會優勢地位，必須與極具爭議性的「民族統一黨」合作，才可勉強保住相位。

反觀中間路線的馬克宏(Emmanuel Macron)在當選法國總統後，其所領導的「共和前進黨」在法國國民議會首輪選舉共獲得 28.21%的支持率，加上盟友「法國民眾運動黨」的 4.11%得票率，支持度已達 32.32%，領先法國傳統右翼「共和黨」之 21%選票，將可望在國會取得優勢，執政地位穩定，並在歐盟與英國進行脫歐談判中扮演重要角色，使其對英國脫歐的立場備受關注。

根據馬克宏日前在英法聯合記者會的發言，其公開表態「歐盟在英國脫歐協商完成前，都將會敞開大門」、「協商完成前，歐盟再次對英國開放的可能性一直存在，但協商一旦開始要回頭的難度就更高」等立場。因此外界預期在梅伊民意基礎較弱的情形下，原擬的「硬脫歐」將難以實行，讓英國續留歐盟單一市場及關稅聯盟的「軟脫歐」將取而代之。

首次脫歐談判已在 2017 年 6 月 19 日舉行，英國與歐盟已同意先談妥相關條件，如成立金融善後、公民權益及第三方相關法律事務等工作小組後，才開始就雙方未來貿易議題展開協商。此外，雙方亦同意自 7 月至 10 月，每月都將舉行一回合談判，外界預期英國關切的貿易議題將在 2018 年 1 月才有可能展開討論。

► RCEP 談判進展不如預期

自美國宣布退出跨太平洋夥伴關係協定(TPP)後，中國大陸積極推進區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)談判，期盼能夠在今年底完成共識。然而根據目前公布的談判進展，16 國雖然持續在貨品、服務及

投資等市場進入領域進行協商，並同意設立政府採購及貿易救濟等工作小組，但在關鍵議題上各國之歧見仍大。以下將各議題談判進展摘要如下：

- (1) **貨品貿易議題**：多數成員國同意貨品自由化比率 90% 目標，但印度堅持 80% 且對於中國大陸只願給予 74% 的開放比例；
- (2) **服務貿易議題**：雖各國均同意 RCEP 開放幅度應高於 WTO 的服務貿易總協定(GATS-plus)，但針對印度另外提出應發行「RCEP 商務旅行卡」(RCEP Travel Card)，以利商務人士在區域內自由移動之提案，多數國認為有安全疑慮而持保留態度；
- (3) **投資議題**：各國均已遞交投資保留項目的修正清單，僅地主國與投資人爭端解決(ISDS)部分未達共識；
- (4) **政府採購議題**：東協國家相對保守，故可能僅納入原則性宣示條文；
- (5) **國營企業議題**：同時參與 TPP 的 RCEP 成員國認為應納入此議題，但其他成員國認為過於敏感；
- (6) **其他議題**：僅完成「經濟技術合作」與「中小企業」專章。

整體而言，RCEP 雖已經過 18 回合及多次部長級會議談判，但在重要議題仍未取得具體進展。因此即使此次 16 國在越南河內舉行的部長級會議發表聲明，表示將按 2012 年 11 月通過之「RCEP 談判指導原則與目標」，竭力實現盡速完成 RCEP 談判的目標，但推估在印度於貨品、服務及投資等多項議題均與其他 15 國立場分歧甚大的情形下，RCEP 想在 2017 年年底達成共識的機率應該不大。

▶ 日歐 FTA 即將完成

自 2013 年 4 月舉行首次談判後，日本與歐盟終於即將完成日歐 FTA，預計最快將在本週宣布。此項協定經濟規模達 20 兆美元，規模等同於北美自由貿易協定(North American Free Trade Agreement, NAFTA)，在美國轉向保護主義、全球化浪潮遭受質疑的同時，更具意義，充分說明貿易與投資開放仍是創造經濟成長與工作機會的最佳途徑之一。根據目前公布的訊息顯示，日歐除了調降汽車、食品、機械等重點產業之關稅外，也就投資爭議議題、減少與貿易相關的結構性障礙等制定新規定。待協定簽署後，還需經日本及歐盟各國之議會批准，預計日歐 FTA 最快將有機會在 2018 年生效。

▲ TOP



專家開講

▶ 2017 年 6 月 19 – 21 日 選擇美國(Select USA)投資峰會側記

劉大年 主任 / 中華經濟研究院區域發展研究中心

選擇美國(Select USA)投資峰會今年是第 4 屆，是由美國政府舉辦，主要目的是吸引外國投資。這也是川普上任後首次舉行，川普一直主張把海外製造業拉回美國，所以這次會議也更引人注意。

這次的參加企業名單，可以看到石化、資通訊電子、鋼鐵、紡織、智慧機械及生技等企業參加，顯示我國企業希望能夠利用此次峰會了解各地方政府提供的優惠措施，尤其在川普總統推動「製造業回美國」的政策下，企業希望可以了解各地方政府是否有進一步的優惠政策或是優先推動的投資項目。

臺灣企業赴美投資，乍看之下，好像是臺灣資金外流到美國，對臺灣經濟並沒有助益。但基本上企業選擇赴美國投資的一個重要考量是希望可以鞏固其在全球供應鏈的地位，尤其美國持續發展先進製造領域，在智慧製造、大數據、物聯網及新能源汽車等新領域已有相當不錯之發展，且帶動新的商業模式及消費型態。為了取得美國的新興消費需求/技術/人才，我國企業自然有誘因赴美國投資，而這類投資實際上是鞏固臺灣全球競爭力的重要一環。因此，大家關注的重點不應只是看到資金外流，而是要思考這些投資如何為我國企業創造新機會，這些機會如何創造臺美之間的新連結，以及如何有助於我國產業競爭力的提升。

此外，從美國(Select USA)投資峰會的舉辦，可以看到美國政府藉由定期提供一個平台，集合聯邦政府各部門及各地方政府共同參與招商，形成綜效，積極招商的態度令人印象深刻，相關機制及措施亦可做為我國政府之參考。

▲ TOP

 經貿小辭典

▶ 英國脫歐可能方式—軟脫歐 v.s.硬脫歐

目前外界對於英國脫歐方式，總以「硬脫歐」及「軟脫歐」概略區分，呈現如下圖：



軟脫歐 V S 硬脫歐



英國與歐盟將在貨物、服務、資本及人員等議題之自由化展開協商，以確保英國未來能繼續留在歐盟單一市場。

英國徹底從歐盟獨立，重新與歐盟透過談判建立各種關係。

- 挪威-冰島模式：加入歐洲經濟區 (European Economic Area, EEA)
- 瑞士模式：加入歐洲自由貿易聯盟 (European Free Trade Association, EFTA)
- 土耳其模式：與歐盟建立關稅同盟 (Customs Unions)

- 與歐盟簽署FTA
- 一般WTO會員，即與歐盟不簽署經貿協定，雙方無特別優惠條件。

▲ TOP



近期活動

活動預告

韓國因應區域經濟整合情勢變化之做法

日期：106.07.11 上午10:30-12:00
地點：中華經濟研究院B003會議室

主辦單位：經濟部國際貿易局
承辦單位：中華經濟研究院

TPP 於 2016 年 2 月簽署；但在 2017 年美國總統川普上任後，宣布美國退出 TPP，TPP 趨向瓦解。目前全球區域經濟整合情勢有所變化，如川普要求貿易協定不應只倡導自由化，也應在公平互惠基礎下進行談判，且美國未來將朝洽簽雙邊 FTA 進行，要求重新評估過去所簽之 FTA，如 NAFTA、美韓 FTA 等。

韓國新總統文在寅上任後，韓國貿易政策如何因應反全球化浪潮？韓國針對川普要求評估 2012 年 3 月生效之美韓 FTA 所採取的策略？韓國因應外在環境變化如何進行內部改革？及韓國政府對社會大眾與利益關係人的廣宣經驗。上述與韓國相關之全球區域經濟整合議題，經由韓國貿易政策分享，可供我國產官學界參考。

安德根教授是首爾大學國際研究所國際政策與法律系教授及韓國貿易委員會委員，安教授自韓國加入 WTO 後，就在 WTO 貿易救濟及談判上貢獻其國際貿易法長才，是韓國政府智庫的重要成員，相信安教授的韓國貿易政策及經驗分享，可提供我國相關單位所需要的資訊。[\(公務人員可登錄終身學習時數\)](#)

- ☑ 主辦單位：經濟部國際貿易局
- ☑ 執行單位：財團法人中華經濟研究院
- ☑ 舉辦時間：106/07/11(二) · 10:30-12:00
- ☑ 舉辦地點：中華經濟研究院 B003 會議室(台北市大安區長興街 75 號)
- ☑ 報名網址：[線上報名](#)
- ☑ 聯絡資訊：洪安貞 / 02-2735-6006#5067 · biwda@cier.edu.tw
金佩珊 / 02-2735-6006#5069 · donjin0919@cier.edu.tw
江芸瑄 / 02-2397-7577 · tmp-yunc@trade.gov.tw
- ☑ 詳細資訊：[活動網址](#)



The banner features a world map background with a focus on Asia. The main title is '全球區域經濟整合及美國經濟政策之變化與意涵' (Global Regional Economic Integration and US Economic Policy Changes and Implications) and the subtitle is '紡織業座談會' (Textile Industry Roundtable). The event details are listed below:

時間：106年8月7日 14:00-15:40
地點：紡拓大樓17樓第一會議室(台北市愛國東路22號17樓)
主辦單位：經濟部國際貿易局
執行單位：中華經濟研究院

川普持續推動「再工業化」及「製造業回流」政策，企圖重振美國製造業，長期目標為發展高端技術工業，以掌握新興產業的主導權。他認為自 2000 年以來，製造外包造成美國國內工廠關閉，FTA 導致美國貿易逆差金額與失業率直線上升，造成其國內貧富差距擴大及所得分配不均。因此，川普強調「美國優先」的新經貿政策，重視「公平貿易」，上任後立刻退出 TPP，提出重談雙邊 FTA，近日並陸續提出稅制改革的相關措施，期能促進美國出口並吸引企業至美投資。

臺灣紡織業自 1960 年代便逐漸成為台灣最重要的創匯產業；而自 1980 年代以來，隨著臺灣生產成本上升，成衣等勞力密集的生產業環節遂逐漸移往中國大陸及東南亞國家，臺灣紡織業則朝中上游

的紡織纖維、紗、布等環節發展。現今，臺灣以人造纖維、人造紗、人造梭織布、人造特種布料及針織布等子產業，於全球紡織品出口市場中占有一席之地，並以中國大陸、越南、及美國為主要出口市場。在台美貿易方面，台灣除與美國有直接貿易關係之外，透過出口中上游中間財至中國大陸或越南生產成衣，再出口至美國的三角貿易亦是台灣紡織業重要貿易型態，此亦造成 TPP 談判過程中，台灣紡織廠商更加積極至越南投資布局以期取得進入美國市場的優惠條件。

故可知，區域經濟整合左右著臺灣紡織業者的投資布局，而美國強調公平貿易並點名中國大陸、台灣、及部分東南亞國家，積極解決其貿易逆差問題時，亦將可能對台灣紡織產品出口產生影響。究竟美國有哪些經貿政策可能影響台灣紡織業對外貿易？國內當有何因應措施？為掌握紡織業廠商面對美國及全球區域經濟整合變化的因應，並溝通了解企業對政府配套措施之需求，經濟部國際貿易局特舉辦「全球區域經濟整合及美國經濟政策之變化與意涵」座談會，邀請產官學機構，就全球區域經濟整合趨勢及美國新經貿政策對臺灣影響分享意見。歡迎踴躍報名參加。

(公務人員可登錄終身學習時數)

- ☑ 主辦單位： 經濟部國際貿易局
台灣區人造纖維製造工業同業公會、台灣區絲織工業同業公會、台灣針織工業同業公會
 - ☑ 協辦單位： 台灣區織布工業同業公會、台灣區棉布印染整理工業同業公會、台灣區絲綢印染整理工業同業公會
 - ☑ 執行單位： 財團法人中華經濟研究院
 - ☑ 舉辦時間： 106/08/7(一) · 14:00-15:40
 - ☑ 舉辦地點： 紡拓大樓 17 樓第一會議室 (台北市愛國東路 22 號 17 樓)
 - ☑ 報名網址： 線上報名
洪安貞 / 02-2735-6006#5067 · biwda@cier.edu.tw
 - ☑ 聯絡資訊： 金佩珊 / 02-2735-6006#5069 · donjin0919@cier.edu.tw
江芸瑄 / 02-2397-7577 · tmp-yunc@trade.gov.tw
 - ☑ 詳細資訊： 活動網址
-



川普認為從 2000 年至今，「不公平的貿易」導致美國貿易逆差金額直線上升，因此川普政府強調「美國優先」的新經貿政策，重視「公平貿易」並強化「製造業回流」相關政策，上任後立刻退出 TPP、提出重談雙邊 FTA、解決美國貿易逆差、並陸續提出稅制改革以吸引對美投資。

在此背景下，美國解決貿易逆差及製造業回流的相關政策若造成企業投資布局的調整，並加強智慧財產權的相關要求，將可能對臺灣汽車零組件出口產生更為不利的影響。為使臺灣汽車零件業者更了解美國政府經貿政策，經濟部國際貿易局特別舉辦座談會，邀請產官學各界專家進行意見交流，歡迎踴躍報名參加。[\(公務人員可登錄終身學習時數\)](#)

- ▣ 主辦單位： 經濟部國際貿易局
- ▣ 協辦單位： 台灣區車輛工業同業公會
- ▣ 執行單位： 財團法人中華經濟研究院
- ▣ 舉辦時間： 106/08/09(三) · 14:00-15:30 (13:40 報到)
- ▣ 舉辦地點： [台灣區車輛工業同業公會會議室\(台北市大安區復興南路一段 390 號 9 樓之 4\)](#)
- ▣ 報名網址： [線上報名](#)
- ▣ 聯絡資訊： 洪安貞 / 02-2735-6006#5067 · biwda@cier.edu.tw
金佩珊 / 02-2735-6006#5069 · donjin0919@cier.edu.tw
江芸瑄 / 02-2397-7577 · tmp-yunc@trade.gov.tw
- ▣ 詳細資訊： [活動網址](#)

[▲ TOP](#)

▶ 活動成果



經濟部國際貿易局與中華經濟研究院於 6 月 13 日舉辦「新南向·新思維—泰國政府政策最新進展與投資經驗分享」專題演講，特別邀請泰國外國商會聯合總會康樹德主席，分享泰國政策最新進展及投資經驗。

康主席首先分析目前泰國政經環境適合臺/外商投資，鼓勵臺商應把握自身優勢進入泰國市場，並建議投資前應先了解泰國的法律與會計法規，做好營運規劃。康主席也提醒泰國投資機會在內需與區域市場，而非勞力密集產業。泰國政府為強化基礎建設、促進產業升級與新興產業發展，近期積極推動泰國 4.0 及東部經濟走廊計畫，同時加強推動 CLMV+T(即柬埔寨、寮國、緬甸及越南+泰國)的連結與整合，未來更將納入其他東協國家，實現東協經濟共同體(AEC)的整合目標，打造泰國成為歐亞轉運點，吸引外商將泰國作為國際營運總部或區域營運總部。

會後觀眾發言踴躍，主要關切泰國投資環境及傳統產業智慧化等議題。康主席回應，泰國水電等基礎條件完善，且看好未來泰國投資法規鬆綁後，有利創投產業在泰國的發展；並以我國業者與以色列廠商合作為例，強調傳統產業不存在夕陽產業問題，勉勵國內業者勇於創新與改變。

[▲ TOP](#)

本刊係受託機構之觀點，不應引申為經濟部國際貿易局之意見 / [取消訂閱](#)

聯絡人：金小姐，donjin0919@cier.edu.tw